



El Ciclo del Examen Periódico Universal, EPU

Guía Temática Serie 2/Nº 3.2.2.

El sistema de evaluación del EPU

El **EPU** (Examen Periódico Universal) -UPR por sus siglas en inglés- usa un sistema de evaluación por periodos continuos o **Ciclos**, durante los cuales el conjunto de los Estados miembros de las Naciones Unidas revisan y reactualizan **entre pares** todas sus obligaciones y compromisos con los derechos humanos universales.

El **Consejo de Derechos Humanos**, instancia que agrupa a 47 Estados de la Asamblea General de la ONU, organiza el **EPU** y durante sus sesiones -en Ginebra, Suiza- se realizan los exámenes, con la asistencia de la **Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, OACDH –OHCHR** en inglés.

El **Ciclo de Examen** de cada país dura **4 años y medio**, tiempo fijado por el Consejo que permite evaluar a **42 estados por año**, en **3 períodos de sesiones**, hasta abarcar la revisión de los **193 Estados** miembros actuales de la ONU, en todas las etapas del **EPU**.

El EPU comenzó a aplicarse en 2008 y al finalizar 2011, todos los Estados habían pasado por su primer ciclo. Los segundos ciclos iniciaron en 2012 y finalizan este año 2016, cuando toca a Venezuela la oportunidad de participar al ocupar el puesto N° 185 en el orden alfabético de los países.

El Ciclo del EPU sigue los siguientes principios:

- El examen se fundamenta en información **objetiva y fidedigna**.
- El Consejo alienta y garantiza al Estado examinado y a todos los actores, interlocutores o partes interesadas, una **participación plena**.
- La evaluación se realiza a través de un **diálogo interactivo**, con **equidad y transparencia**.
- Los resultados del examen deben estar orientados hacia la **acción**, para proteger y mejorar los derechos humanos en el **terreno**.
- Los principios, características y normas de los **derechos humanos universales** prevalecen y deben promoverse en todo momento.
- La **perspectiva de género** es parte integral de la modalidad y de los procesos de evaluación.

Al pasar el primer Ciclo, los subsiguientes hacen énfasis en revisar si el Estado cumplió con las **recomendaciones** que se le hicieron durante el ciclo precedente, y en cómo ha evolucionado la situación de los derechos humanos desde esa última revisión.

El **Ciclo** del examen comprende **4 etapas**:

- I. Preparación de la documentación.
- II. Examen ó sesión de diálogo interactivo.
- III. Evaluación y adopción de Informe Final
- IV. Seguimiento a recomendaciones.

Las etapas del Ciclo del EPU

I. Etapa de Documentación

Al iniciar el Ciclo, los Estados a examinarse y los actores interesados deben preparar la documentación requerida para el examen, dentro del período de 4 años y medio que corresponde al Ciclo. La información recogida es la siguiente:

Informe nacional

El Estado debe comenzar la preparación de un informe sobre los aspectos que serán evaluados, al menos 1 año antes del examen. Este informe debe ser objeto de una **amplia consulta nacional** en diferentes ciudades y regiones del país, con participación de la sociedad civil y de las instituciones nacionales de derechos humanos.

Informes de organismos de la ONU

Los informes de organismos del **Sistema de Protección de Derechos Humanos**, las observaciones del Estado examinado respecto del sistema y otros documentos de las Naciones Unidas, son recopilados a fin de examinar la **cooperación del Estado** con dichos organismos, y el **cumplimiento** de sus obligaciones internacionales en derechos humanos.

Informes de la sociedad civil y de otras instituciones nacionales e internacionales

Las organizaciones de la **sociedad civil**, las Institucionales Nacionales de Derechos Humanos del país (INDH) y los órganos de Sistemas Regionales de Derechos Humanos, pueden presentar informes que contribuyan a **revisar** con más **profundidad** y mayores elementos de **referencia**, tanto lo expuesto por el Estado, como las situaciones en el **terreno** que preocupan a sus interlocutores.

Entre abril y diciembre de 2015, el Estado venezolano debió hacer una amplia consulta del informe nacional que se presentará al examen de Venezuela, pautado para el 1 de noviembre de 2016. Este requisito no se cumplió. La fecha límite para su envío es el 25 de julio de 2016.

Las organizaciones de la sociedad civil, por su parte, y la Defensoría del Pueblo, como Institución Nacional de Derechos Humanos de Venezuela, deben enviar sus informes entre el 1 y 24 de marzo de 2016.

Con el objeto de facilitar la revisión de la información en el tiempo establecido y centrar el examen en los aspectos pertinentes, el Consejo fija **pautas de estructura, extensión y formato de los informes**, que deben ser respetadas por el Estado examinado y todas las partes interesadas.

Es tarea de la **OACDH** recibir, compilar, resumir y traducir toda la información adicional a la del Estado examinado que proporcionen los organismos internacionales, sociedad civil e instituciones nacionales de derechos humanos.

El producto de esta etapa son **tres documentos síntesis o resúmenes**, en los que se apoyará el examen, publicados **6 semanas antes** del mismo:

1. **Documento del Informe Nacional**, que elabora y presenta el Estado examinado, con una extensión máxima de **20 páginas**.
2. **Documento de informes de organismos de las Naciones Unidas**, elaborado por la **OACDH** con extensión máxima de **10 páginas**.
3. **Documento de compilación de informes de sociedad civil, INDH y órganos regionales de derechos humanos**, elaborado por la **OACDH**, con una extensión máxima de **10 páginas**.

II. Etapa de Examen

Dentro de los 3 períodos de sesión al año que realiza el **Consejo de Derechos Humanos** se programan los **EPU**. En cada sesión de 2 semanas se examinan **14 Estados** y la evaluación de **cada uno** debe tener una duración máxima de **3 horas y media**.

En los 47 Estados integrantes del **Consejo** recae la principal **responsabilidad** de intervenir en los exámenes de los países, debiendo aplicar las normas más estrictas en derechos humanos. A los exámenes de cada país pueden sumarse todos los demás Estados miembros de la ONU u observadores del Consejo.

Nº	País	Nº	País
1	Albania	25	Kenya
2	Alemania	26	Kirguistán
3	Arabia Saudita	27	Letonia
4	Argelia	28	Macedonia
5	Bangladés	29	Maldivas
6	Bélgica	30	Marruecos
7	Bolivia	31	México
8	Botswana	32	Mongolia
9	Burundi	33	Namibia
10	China	34	Nigeria
11	Congo	35	Países Bajos
12	Côte d'Ivoire	36	Panamá
13	Cuba	37	Paraguay
14	Ecuador	38	Portugal
15	El Salvador	39	Qatar
16	Emiratos Árabes	40	Reino Unido
17	Eslovenia	41	República de Corea
18	Ethiopia	42	Rusia
19	Filipinas	43	Sur África
20	Francia	44	Suiza
21	Georgia	45	Togo
22	Ghana	46	Venezuela
23	India	47	Viet Nam
24	Indonesia		

La sesión de examen consiste en un **diálogo interactivo** entre el Estado examinado y los Estados que examinan, evitando la confrontación y la politización. Diez días antes del examen, los Estados examinados reciben **preguntas anticipadas** para la preparación de sus respuestas.

En el **EPU** de cada país, el conjunto de los Estados miembros del Consejo sesionan como **Grupo de Trabajo**, sin incluir a los que son examinados.

Son funciones del **Grupo de Trabajo**:

- a) La **relatoría del examen**, incluyendo en esta función la elaboración del informe final.
- b) La compilación de la lista de **preguntas anticipadas**, por escrito, que suministran los Estados examinadores, y su transmisión al Estado examinado.
- c) La confección de la **lista de oradores** de acuerdo con el procedimiento, y la administración de los tiempos de intervención, según el número de oradores inscritos.
- d) La **aprobación del Informe Final** sobre los resultados del examen, que contendrá todas las recomendaciones, apoyadas o no por el Estado examinado, y sus observaciones.

La relatoría se asigna a 3 Estados miembros, elegidos por sorteo de grupos regionales diferentes, a los que se llama **La Troika**. Estos **relatores**, con una composición diferente para el examen de cada país, pueden ser funcionarios o expertos que designan los Estados elegidos. Los Estados de **La Troika** pueden participar como examinadores en el diálogo. Un Estado de **La Troika** puede pedir su declinación a un examen. El Estado examinado también puede pedir que un Estado de **La Troika** sea de su propio grupo regional y la exclusión de uno, sólo por una vez, en un examen.

Procedimiento para Lista de Oradores

- a] **Inscripción** en mesa, desde las 10am del lunes hasta las 4pm del jueves de la **semana anterior al período de sesiones**.
- b] **Anotación** de inscritos por **orden alfabético** de los nombres de los países en inglés.
- c] Sorteo de una **letra**, a partir de la cual se ordenan alfabéticamente todos los **oradores**.
- d] **Notificación** a Estados inscritos del orden y tiempo de intervención.
- e] Todos los oradores tendrán la posibilidad de **intercambiar sus turnos** de mutuo acuerdo con otros inscritos en la lista.

El **programa de la sesión de examen**, se organiza del siguiente modo:

- a] **Palabras del Estado examinado** en su exposición inicial, con una duración máxima de **70 minutos**.
- b] **Intervención de Estados examinadores** por orden de palabra para sus preguntas o recomendaciones al Estado examinado. En conjunto, los Estados examinadores tienen un tiempo límite de **140 minutos** para hacer sus intervenciones, distribuido entre los Estados de acuerdo con el total de oradores inscritos.

Si el número de oradores lo permite, el tiempo límite de intervención será de 3 minutos para los Estados del **Consejo** y de 2 minutos para los Estados observadores del **Consejo**. Si no es así, y para garantizar todas las intervenciones, el límite será de **2 minutos** por igual para cada Estado. En este caso, el máximo de oradores por examen es de aproximadamente **70 Estados**.

Dentro de su tiempo, el Estado examinado podrá **tomar la palabra** para contestar preguntas y co-

mentar recomendaciones, así como para realizar observaciones concluyentes antes de terminar la sesión. El **respeto del tiempo es estricto**, pudiéndose desconectar los micrófonos a los oradores que se excedan del mismo, razón por la cual se sugiere exponer lo esencial al comienzo de cada intervención.

Una vez **culminada la sesión**, los Estados que conforman **La Troika**, apoyándose en la **OACDH** y el Estado examinado, elaborarán un **Informe Preliminar**, el cual consiste en un resumen de la sesión de examen, incluyendo todas las **recomendaciones hechas**, así como la respuesta del Estado: **si las acepta o las anota para su revisión**. Este informe debe ser **hecho público** antes de que culmine el período de sesiones en que se realizó el examen.

*En la sesión de examen del primer ciclo del EPU de Venezuela, participaron **47 Estados**. En esa oportunidad los Estados elegidos para **La Troika** del examen de Venezuela fueron Guatemala, Burkina Faso y República Checa.*

*Para la sesión de examen del segundo ciclo de Venezuela, a efectuarse el 1 de noviembre de 2016, los **Estados de La Troika** son México, Nigeria y Kirguistán.*

III. Etapa de Evaluación y Adopción

En los días posteriores al examen, la sesión del **Grupo de Trabajo** concluye, dedicando **30 minutos** a la adopción del **Informe Preliminar**. Meses después, se fijará una nueva sesión del pleno del **Consejo de Derechos Humanos**, de **1 hora y media**, con el objeto de evaluar los **resultados del examen** por todas las partes, y la adopción definitiva del **Informe Final**. Previo a esta sesión,

el Estado examinado debe enviar al **Consejo**, en cualquier momento, un **Informe de Adición, o Addendum**, en el cual indica cuáles de las recomendaciones aceptó, cuáles anotó, y las razones por las cuales éstas no fueron aceptadas.

En esta sesión se otorga **1 hora** de **derecho de palabra** al Estado examinado, a los Estados examinadores, a la Sociedad Civil y a la Institución Nacional de Derechos Humanos (INDH) del país, con Categoría A¹, para **declarar sus opiniones y comentarios sobre el resultado del examen**, antes que el pleno adopte el **Informe Final**. Esta hora se divide en: 20 minutos para el Estado examinado, 20 minutos para los Estados que examinaron, y 20 minutos para la sociedad civil y la INDH.

En la última media hora, el **Consejo**, aprueba el **Informe Final**, que contendrá un resumen de las actuaciones durante el examen, las conclusiones o recomendaciones, y las promesas y compromisos voluntarios del Estado examinado. Tanto las recomendaciones que cuenten con el apoyo del Estado examinado, como las no aceptadas, se **incluirán e indicarán** en el **Informe Final** que adopte el Consejo.

IV. Etapa de Seguimiento

El Estado que se examinó deberá **involucrarse** plenamente en el cumplimiento de las acciones o medidas recomendadas, y promesas y compromisos voluntarios, recogidas en el **Informe Final** del **Grupo de Trabajo**, las cuales se someterán a evaluación en el siguiente ciclo.

¹ Categoría otorgada por el Sub Comité de Acreditación de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos (ICC).

El **Grupo de Trabajo** hará **seguimiento** a la implementación de las recomendaciones, para lo cual se alienta a los Estados enviar un informe de **progresos alcanzados**, entre el lapso de éste y el próximo ciclo, y conducir **consultas nacionales** con la **sociedad civil** para evaluar los avances.

Al evaluar la implementación del resultado del examen precedente, el **Grupo de Trabajo** decidirá si se requieren **medidas de seguimiento concretas** para el siguiente ciclo y cuándo deberá presentarse información actualizada.

La **comunidad internacional** podrá prestar **asistencia técnica** en la implementación de recomendaciones dirigidas al fomento de la **capacidad del Estado**, de forma consultada y con su consentimiento. Tras haber agotado todos los esfuerzos por alentar a un Estado a que coopere con el **EPU**, el Consejo abordará, según corresponda, los casos **persistentes de no cooperación** con el mecanismo.

Elaborado por Civilis Derechos Humanos



Para comunicarse con nosotros:

Web: www.civilisac.org

Correo: civilisac@gmail.com

Twitter: [@civilisddhh](https://twitter.com/civilisddhh)

Consultar también

UPR-Info

<http://www.upr-info.org/es>